



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента земельных
и имущественных отношений
мэрии города Новосибирска

Коловичу А. А.

от 09.09.2025 № 23/33/01043

На № _____ от _____

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «Об административном регламенте предоставления
муниципальной услуги по предоставлению в собственность имущества
муниципальной казны без проведения торгов»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению в собственность имущества муниципальной казны без проведения торгов» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (далее – департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению в собственность имущества муниципальной казны без проведения торгов (далее – проект административного регламента), а также признание утратившими силу постановления мэрии города Новосибирска от 09.07.2019 № 2496 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению в собственность имущества муниципальной казны без проведения торгов» и иных муниципальных правовых актов, вносящих в него изменения.

Целью предлагаемого правового регулирования является определение процедуры по предоставлению в собственность имущества муниципальной казны без проведения торгов (далее – муниципальная услуга) с учетом положений

постановления мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов).

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица и индивидуальные предприниматели – субъекты малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых), нотариусы, нотариальные палаты, департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска, осуществляющий процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект административного регламента включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, а также ее должностных лиц, муниципальных служащих (раздел 5). Проектом административного регламента определены форма заявления о реализации

преимущественного права субъектом малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого движимого или недвижимого имущества (приложение 1), форма заявления о приобретении объекта недвижимого имущества, приватизация которого осуществляется путем его продажи на аукционе или на конкурсе (приложение 2), форма уведомления об отказе в предоставлении муниципальной услуги по предоставлению в собственность имущества муниципальной казны без проведения торгов (приложение 3), перечень документов, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документов, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия (приложение 4). Правовое регулирование направлено на определение структуры проекта административного регламента, его содержания, однако может повлечь нарушение прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности при предоставлении муниципальной услуги, не обеспечивает реализацию прав заявителей на получение муниципальной услуги надлежащего качества, поскольку при разработке проекта административного регламента департаментом не учтены изменения, внесенные в Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Порядок разработки и утверждения административных регламентов. Так, проект административного регламента содержит разделы о формах контроля за исполнением административного регламента, досудебном (внесудебном) порядке обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, а также ее должностных лиц, муниципальных служащих, однако в соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки и утверждения административных регламентов указанные разделы не входят в структуру и содержание административных регламентов, в связи с чем правовое регулирование является избыточным. Кроме того, в проекте административного регламента отсутствуют раздел о способах информирования заявителя об изменении статуса рассмотрения запроса о предоставлении муниципальной услуги, предусмотренный пунктом 2.1 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, а также приложение к административному регламенту, содержание которого определено в пункте 2.26, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования.

В разделе 1 проекта административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), определены содержание административного регламента (пункт 1.2), круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (пункт 1.3), условия предоставления муниципальной услуги субъектам малого и среднего предпринимательства, нотариусам, нотариальным палатам (пункты 1.4, 1.5), установлено, что интересы заявителей могут представлять лица, обладающие соответствующими полномочиями (пункт 1.6). Муниципальная услуга по предоставлению в собственность имущества муниципальной казны без проведения торгов предоставляется юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – субъектам малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и субъектов малого и среднего предпринимательства,

осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых), нотариусам, нотариальным палатам в целях осуществления нотариальной деятельности, осуществления деятельности нотариального архива или размещения нотариальной палаты. Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение муниципальной услуги, вместе с тем является недостаточным, поскольку раздел 1 проекта административного регламента не содержит требований к предоставлению муниципальной услуги в соответствии с категориями (признаками) заявителей, сведения о которых размещаются в реестре услуг и в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», не соответствует пункту 2.2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, что может повлечь нарушение прав и интересов заявителей при предоставлении муниципальной услуги.

Разделом 2 проекта административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1), структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее процедуру предоставления муниципальной услуги, которым является департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (пункт 2.2), результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.4), указаны правовые основания для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.5), определены перечень необходимых для предоставления муниципальной услуги документов (пункт 2.6), основания для отказа в приеме документов (пункт 2.7), основания для приостановления предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.8), размер платы за предоставление муниципальной услуги (пункт 2.9), срок ожидания в очереди при подаче заявителем запроса о предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.10), срок регистрации запроса о предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.11), требования к помещениям для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.12), показатели доступности и качества муниципальной услуги (пункт 2.13), иные требования к предоставлению муниципальной услуги (пункт 2.14). Разделом определены основные требования к предоставлению муниципальной услуги, необходимые для реализации прав заявителей на ее получение, правовое регулирование направлено на определение стандарта предоставления муниципальной услуги. Однако пункт 2.14 проекта административного регламента, не соответствует пункту 2.11 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, определяющему содержание подраздела «Иные требования к предоставлению муниципальной услуги», что свидетельствует о неопределенности правового регулирования, может повлечь нарушение прав субъектов правоотношений на предоставление муниципальной услуги надлежащего качества.

Раздел 3 проекта административного регламента определяет перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги (пункт 3.1), их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур, в том числе особенность их выполнения в электронном виде. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие

административные процедуры: прием и регистрация документов и (или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги, либо отказ в приеме документов (пункт 3.2), межведомственное информационное взаимодействие (пункт 3.3), принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги (пункт 3.4), принятие решения об условиях приватизации арендуемого муниципального имущества субъектом малого и среднего предпринимательства (пункт 3.5), предоставление результата муниципальной услуги (пункт 3.6), исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (пункт 3.7), выдача дубликата документа, выданного по результатам предоставления муниципальной услуги (пункт 3.8). Правовое регулирование направлено на определение и конкретизацию административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, вместе с тем является неопределенным, не соответствует требованиям пункта 2.17 к описанию административной процедуры приема запроса, документов и информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги, а также пункта 2.21 Порядка разработки и утверждения административных регламентов к описанию административной процедуры предоставления результата муниципальной услуги, что может привести к снижению качества предоставления муниципальной услуги, повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на получение муниципальной услуги.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (разделы 1 – 5 проекта административного регламента, отсутствует приложение, предусмотренное пунктом 2.26 Порядка разработки и утверждения административных регламентов). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

С. А. Копырин

Зеленцова
2274085